

Beszámoló a Nyugat-dunántúli Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás 2010. I. félévi működéséről

A Nyugat-dunántúli Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulást (továbbiakban: Társulás) Magyar Államkincstár Nyugat-dunántúli Regionális Igazgatóság Területi Államháztartási Irodája (továbbiakban: MÁK) 2009. június 29. napján 769668 törzskönyvi azonosító számon jegyzete be a törzskönyvi nyilvántartásba.

A Társulási Tanács és a társult önkormányzatok 2009. december 31-ig meghozott határozataikkal elfogadták az Alapító Okirat és Társulási Megállapodás módosítását a települések számának változásával összefüggésben. Ennek értelmében jelenleg 130 Vas megyei település tagja a Társulásnak, az összlakosság szám 187 891. A 2010. január 1-től hatályos változást tartalmazó törzskönyvi kivonatot a MÁK 2010. február 26-án kelt határozatával adta ki.

A Magyar Köztársaság 2010. évi költségvetését megalapozó egyes törvények módosításáról szóló 2009. évi CIX. törvény 2. §-a módosította a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXV. törvény 17.§-át. Ennek megfelelően a helyi önkormányzatok társulásai 2010. január 1-jétől nem költségvetési szervek, viszont továbbra is a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat kell alkalmazniuk. Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 18/J. §-a szerint törzskönyvi jogi személyként a Magyar Államkincstár által vezetett közhiteles törzskönyvi nyilvántartás alanyai. A 2010. január 1-től hatályos, ezen rendelkezéseknek megfelelően, hivatalból történő adatszámítás tartalmazó törzskönyvi kivonatot a MÁK 2010. február 23-án kelt határozatával adta ki.

A Társulás 2010. I. félévi gazdálkodása a részére jóváhagyott előirányzatokon belül történt a Társulási Tanács döntései szerint. A Társulás munkaszervezetének feladatait a Társulás Elnökének irányításával a Projekt Irányító Szervezet látta el.

Az alapító települési önkormányzatok a Társulási megállapodás IV/2. pontjában rögzítették az együttműködésük során teljesítendő feladataikat. A Társulás alakulásakor, az alábbi műszaki tartalom megvalósítását vállalta a társult települések felé a Társulási megállapodás IV/2.4 pontjában:

- 1 válogatómű,
- a társult településeken a szelektív hulladékgyűjtés feltételeinek kialakítása, szelektív hulladékgyűjtő szigetek kialakítása, meglévő gyűjtőszigetek edényzetének cseréje
- 8 hulladékudvar,
- a társult települések közigazgatási területén levő bezárt települési szilárdhulladék-lerakók rekultivációja,
- a létrehozott létesítmények működtetéshez szükséges eszközállomány beszerzése

A Társulási megállapodás hivatkozott pontja rögzíti, hogy a Társulás a fentiekben felsorolt létesítményeket és eszközöket jelentő műszaki tartalommal nyújtja be pályázatát a **KEOP 1.1.1 és KEOP 2.3.0 első fordulóra**, amelyeknek **műszaki tartalma a végleges pályázatot (2. forduló) benyújtva, az 1. forduló eredményétől függően alakul.**

A pályázatok 2010. I. félévi előkészítése az alábbiakban megadottak szerint történt:

1. KEOP 1.1.1 települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszerek fejlesztése pályázat:

A Társulás által előkészített és a Környezetvédelmi és Vízügyi Minisztérium Fejlesztési Igazgatóságához, mint közreműködő szervezethez 2009. december 1. napján benyújtott első forduló KEOP-2009- 7.1.1.1. települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszerek fejlesztési pályázatát az Irányító Hatóság (NFÜ) támogatásra érdemesnek ítélte és a támogatásról szóló döntésről a Közreműködő Szervezet a Társulást 2010. február 17-én kelt K-2010-KEOP-7.1.1.1/09-0029479/171 iktató számú levelében értesítette. A nyertes pályázat azonosítója: KEOP-7.1.1.1/09-2009-0009. A pályázat és a bírálata során megküldött hiánypótlások,

a bírálók által feltett kérdésekre adott válaszok és a Támogatási szerződés megtalálható a Társulás honlapján (www.westhull.hu). Az 1. fordulóban a Társulás közigazgatási területén elvégzendő szelektív hulladékgyűjtési fejlesztések előkészítésére (tervezési munkák, a 2. forduló pályázati anyag elkészítése, a 2. forduló közbeszerzési eljárások előkészítése, PR tájékoztatói feladatok, műszaki szakértői tanácsadás, jogi tanácsadás, könyvvizsgálat, projekt menedzsment adminisztráció) lehetett pályázni.

A nyertes pályázat Támogatási szerződését 2010. április 8-án megkötöttük. A pályázatban az 1. fordulóban tervezett feladatok megvalósítására összesen nettó **92.765.000,-Ft +Áfa költség számolható el**, melyből **nettó 78.850.250,-Ft** –ot a Kohéziós Alap és a Magyar Köztársaság költségvetése társfinanszírozásban biztosít. Ez a nettó elszámolható költségek 85%-át jelenti. Az 1. fordulóhoz a társulás részéről szükséges **önerő a nettó költségek 15%-a, azaz 13.914.750,-Ft és a nettó elszámolható költségek Áfája, azaz 23.191.250,-Ft.** A pályázati felhívás C3 pontja értelmében **„Az elszámolható költségek ÁFA-t nem tartalmazhatnak. Az ÁFA elszámolására nincs lehetőség, függetlenül attól, hogy az a kedvezményezett által levonható-e vagy sem.”** A Társulás a pályázatban megjelölt, támogatásból finanszírozott tevékenységekkel kapcsolatban felmerült költségeire vonatkozóan adólevonási jog illeti meg.

Az 1. fordulóban jóváhagyott feladatok és becsült (nettó) költségei a Támogatási szerződés és annak mellékletét képező hatályos útvonalterv szerint:

Projektelelem megnevezése	Tétel bontása	Támogatás a pályázatot jóváhagyó döntés értelmében (Ft)
1.* Tervezői tender	1.1 RMT készítése	11 200 000
	1.2.1 Válogatómű tervezése	22 000 000
	1.2.2 6 db új hulladékudvar tervezése	15 300 000
	1.2.3 2 db meglévő hulladékudvar bővítése	6 000 000
	1.3.1 Közbeszerzések műszaki leírásnak elkészítése (II. forduló PR tender)	400 000
	1.3.2 Közbeszerzések műszaki leírásnak elkészítése (II. forduló PME tender)	400 000
	1.3.3 Közbeszerzések műszaki leírásnak elkészítése (II. forduló Mérnök tender)	400 000
	1.3.4 Közbeszerzések műszaki leírásnak elkészítése (II. forduló eszköz tender)	1 500 000
	1.3.5 Közbeszerzések műszaki leírásnak elkészítése (II. forduló építési tender)	4 000 000
	1.2 és 1.3 tétel összesen	50 000 000
	1.4 Örökségvédelmi hatástanulmány	500 000
	1.5 Lőszermentesítés feltáró, előkészítő munkái	550 000
	1.6 Engedélyeztetés hatósági díja	3 000 000
	1.7 Végleges pályázati dokumentáció összeállítása	0
1. Tétel összesen		65 250 000

Projekteleme megnevezése	Tétel bontása	Támogatás a pályázatot jóváhagyó döntés értelmében (Ft)	
2.** Közbeszerzési tanácsadás	2.0 A z 1. fordulós beszerzési eljárások lefolytatása (műszaki szakértői tanácsadás, jogi tanácsadás, könyvvizsgáló, PME adminisztráció, PR tájékoztatási feladatok)	500 000	
	2.1 Tervezői tender lefolytatá sa – közbeszer zési dokument áció készítése, elfogadtat ása	2.1.1 Közbeszerzési dokumentáció készítése, elfogadtatása	700 000
		2.1.2 Ajánlati felhívás feladása, megjelentetése	100 000
		2.1.3 Közbeszerzés eljárás lefolytatása	300 000
		2.1.4 Éves beszámoló elkészítése a tervezői tender teljesüléséről	150 000
		2.1.5 Éves beszámoló feladása, megjelentetése	150 000
	2.2 II. fordulós közbeszer zési dokument ációk készítése, elfogadtat ása a KvVM FI-vel	2.2.1 Építési tender	2 000 000
		2.2.2 PR tender	1 000 000
		2.2.3 PME tender	1 000 000
		2.2.4 Mérnök tender	1 000 000
		2.2.5 eszköz tender	1 000 000
2. Tétel összesen		7 900 000	
3.** Műszaki szakértői tanácsadás	3. Az építési tender műszaki munkájának felügyelete a társulás részéről, koordináció	2 000 000	
4.** Jogi tanácsadás	4. Jogi tanácsadás szerződések előkészítéshez	2 750 000	
5.** Könyvvizsgálat	5. Könyvvizsgálat	2 420 000	
6.** PME tanácsadás	6. PME adminisztrációs feladatainak ellátása, előrehaladási jelentések készítése	6 000 000	
7.** PR tájékoztatási feladatok	7. Kedvezményezett tájékoztatási kötelezettségei I: kommunikációs csomag	6 445 000	
3.-7. tétel összesen		19 615 000	
Összes költség		92 765 000	
Támogatás aránya (85%)		78 850 250	
Saját erő (15%)		13 914 750	

* A jóváhagyott pályázat, valamint a Támogatási szerződés 1. sz. melléklet: Útvonalterv, projektelemekek költségtáblája, 2. sz. melléklet: A projekt előkészítés (köz) beszerzései mellékletek értelmében az 1. tétel esetében **nyílt, közösségi értékhatár feletti közbeszerzési eljárás** lefolytatására kerül sor.

** A jóváhagyott pályázat, valamint a Támogatási szerződés 1. sz. melléklet: Útvonalterv, projektelemekek költségtáblája, 2. sz. melléklet: A projekt előkészítés (köz) beszerzései mellékletek értelmében a 2.-7. tételek

estében a **közbeszerzési értékhatár alatti, beszerzési szabályzat szerinti beszerzési eljárások** lefolytatására kerül sor.

Az Útvonalterv alapján megkezdtuk a nyertes pályázathoz kapcsolódó beszerzési eljárások és közbeszerzési eljárás előkészítését és lefolytatást. A 2010. 06. 30-i előrehaladás összegzését az alábbiakban adjuk meg:

Eljárás megnevezése	Ajánlattétel i/Ajánlati dokumentáció előkészítésének kezdete	Ajánlattételi felhívás megküldése	Ajánlattétel időpontja	Szerződés kötés időpontja	Nyertes ajánlattevő	Szerződés nettó összege (Ft)
Közbeszerzési tanácsadás (beszerzési szabályzat szerint)	2010. 04. 09.	2010. 04. 27.	2010. 05. 06.	2010. 05. 15.	TriCSÓK Kft. 1067 Budapest, Teréz krt. 19 III. em. 37.	7.900.0000
Műszaki szakértői tanácsadás (beszerzési szabályzat szerint)	2010. 05. 16.	2010. 06. 16.	2010. 06. 24.	2010. 06. 30.	ALA és Társa Mérnöki Szolgáltató Bt. 2422 Mezőfalva, Zrínyi M u. 8.	1.880.000 (maradvány: 120.000,-)
Jogi tanácsadás (beszerzési szabályzat szerint)	2010. 05. 16.	2010. 06. 16.	2010. 06. 24.	Eredménytelen eljárás 2010. 07. 30-ig megismételjük	Eredménytelen eljárás 2010. 07. 30-ig megismételjük	-
Könyvvizsgálat (beszerzési szabályzat szerint)	2010. 05. 16.	2010. 06. 16.	2010. 06. 24.	Eredménytelen eljárás 2010. 07. 30-ig megismételjük	Eredménytelen eljárás 2010. 07. 30-ig megismételjük	-
PME tanácsadás (beszerzési szabályzat szerint)	2010. 05. 16.	2010. 06. 16.	2010. 06. 24.	2010. 06. 30.	Borostyánkő Tanácsadó és Marketing Kft. (9700 Szombathely, Széchenyi u. 2.-4.)	6.000.000
PR tájékoztatási feladatok (beszerzési szabályzat szerint)	2010. 05. 16.	2010. 06. 16.	2010. 06. 24.	2010. 06. 30.	Regionális Humán Innováció Képzési Nonprofit Kft. (9700 Szombathely, Horváth B. krt. 9.)	6.400.000 maradvány 45.000,-Ft
Tervezői tender (Kbt. szerint)	2010. 06. 16.	A Közreműködő Szervezet	A hirdetmény közzétételév	Tervezett: 2010. 12. 15.	-	-

Eljárás megnevezése	Ajánlattétel i/Ajánlati dokumentáció előkészítésének kezdete	Ajánlattételi felhívás megküldése	Ajánlattétel időpontja	Szerződés kötés időpontja	Nyertes ajánlattevő	Szerződés nettó összege (Ft)
		minőségbiztosítást követően, legkésőbb 2010. szeptember hónapban.	el egyidejűleg megadandó adat a Kbt. előírásainak figyelembe vételével.			

A 2. fordulóban megvalósítani tervezett műszaki tartalom rövid összefoglalása:

Szelektív hulladékgyűjtés gyűjtőszigetek telepítésével (80x3 db) és ezt kiegészítendő minden településen a (kb. 72 ezer háztartást érintő) házhoz menő szelektív gyűjtés feltételeinek megteremtése Az üveg hulladék elkülönített gyűjtését a közterületeken elhelyezett üvegyűjtő konténerekkel (150 db). Hulladékudvar hálózat: 8 db – 6 db új hulladékudvar létesítése (Bük, Körmend, Óriszentpéter, Répcelak, Rábahídvég, Szentgotthárd) és 2 meglévő (Szombathely és Kőszeg) bővítése. 1 db válogatómű létesítése Szombathelyen. A házi komposztálás feltételeinek megteremtése (7.900 db házi komposztáló). A rendszer üzemeltetéséhez szükséges gépjárművek beszerzése (11 darab). **A végleges műszaki tartalom** a tervezői tender szerződéskötését követően a közreműködő szervezettel, a társult településekkel egyeztetve, **a részletes megvalósíthatósági tanulmány készítése során alakul ki.**

2. KEOP 2.3.0 A települési szilárdhulladék -lerakók rekultivációja pályázat:

A KEOP 2.3.0 (bezárt települési szilárdhulladék-lerakók rekultivációja) program keretében a pályázat 1. fordulóját, mely az előkészítési munkákat támogatta volna 2009. évben és 2010. I. félévében a források hiánya miatt az ÚMFT keretében nem hirdették meg.

A Társulási Tanács 13/2009 (XI.10) TT. határozatának értelmében a tagönkormányzatokat levélben kerestük meg, melyben tájékoztatást adtunk a pályázat előkészítéséhez szükséges teendőkről. Mivel a jelenleg ismeret, már lezárt, pályázatok feltételei szerint **csak önkormányzati tulajdonú és művelési ágból kivett lerakókkal lehet pályázni** a Társulási Tanács felkérte a tagönkormányzatokat, hogy a projekt keretében rekultiválandó bezárt települési szilárdhulladék-lerakók tulajdonviszonyát és művelési ágát legkésőbb 2010. február 28-ig rendezzék és erről a szükséges értesítést megküldjék. Mivel a magadott határidőig nem minden településtől érkezett információ levélben ismételtén kértük az adatszolgáltatást. 2010. június 30-ig 105 település küldte meg a szükséges tájékoztatást. Ezzel párhuzamosan adatokat kértünk és kaptunk a Nyugat-Dunántúli Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőségtől az általunk kiadott, hulladéklerakók felülvizsgálatára és rekultivációs tervezésére vonatkozóan a határozatokról. A társult településektől és a hatóságtól kapott adatok értelmében jelenleg 34 db hatósági határozattal rekultivációra kötelezett hulladéklerakó van a Társulás területén. Ezek felülete cca. 360.400 m². A társult településektől kapott eddigi tájékoztatás a többszöri megkeresésünk ellenére sem a teljesség körébe.

A 4/2010. (I.13.) sz. TT határozat értelmében a rekultivációs pályázat költségbecslésének aktualizálásához a rekultivációs projektek és munkák előkészítésében nagy tapasztalattal rendelkező cégektől (MKM Consulting Zrt., a Solvex Kft., az Ökohydro Kft. és a Geohidroterv Kft.) értékbecsléseket kértünk. Ezeket összegezve elmondhatjuk, hogy a környezetvédelmi hatóságtól és a társult önkormányzatoktól kapott adatszolgáltatások alapján a Társulás területén a KEOP keretében elvégezhető rekultivációs feladatok előkészítésének nettó becsült költsége 108 millió Ft. 2010. I. félévében nem volt olyan pályázat, melyben a Társulás az előkészítés költségeit részben, vagy egészben megpályázhatta volna. Az előkészítésre vonatkozó közbeszerzési eljárás tárgya, mennyisége és műszaki leírása nem határozható meg az elvégzendő feladatok pontos ismerete nélkül, melyek pályázati kiírás hiányában nem tudhatók. Tekintettel arra, hogy a

rekultivációs pályázat előkészítésére a kétfordulós eljárásban ismert információk alapján 85%-os támogatással számolva mindössze 57 millió Ft önrésszel számoltunk a teljes becsült költség nem áll a Társulás rendelkezésére, ezért a közbeszerzési eljárás az anyagi fedezet hiánya miatt sem kezdhető meg.

Folyamatosan figyeltük a rekultivációs feladatok ellátását segítő egyéb pályázati lehetőségeket is. 2010. február 03-án levélben tájékoztattuk a tagönkormányzatokat a Környezetvédelmi és Vízügyi Minisztérium (továbbiakban KvVM) - 2010. Rekultiváció megnevezésű programja keretében kizárólag települési önkormányzatok számára kiírt pályázati lehetőségekről. Az egyik pályázati felhívás a települési szilárdhulladék-lerakók rekultivációját megalapozó vizsgálatok és dokumentáció elkészítésére, valamint a bezárt lerakók egyes fenntartási,- megelőző munkálatainak elvégzésére a másik felhívás az illegális hulladéklerakók felszámolásának feladataira került kiírásra. A pályázati felhívások értelmében csak önkormányzatok nyújthatták be a pályázatokat, ezért kértük a társult településeket, hogy amennyiben megfelelnek a pályázati felhívásnak használják ki a lehetőséget és pályázzanak és a tárgyban meghozott döntésükről tájékoztassák a Társulás munkaszervezetét is. 2010. június 30-ig 5 település (Órimagyarósd, Ostffyasszonyfa, Mikosszéplak, Szaknyér, Nemesböd) jelezte, hogy benyújtotta a pályázatot. A települési szilárd hulladék lerakók rekultivációját megalapozó vizsgálatok és dokumentáció elkészítésére, valamint a bezárt lerakók egyes fenntartási-megelőző munkálatainak elvégzésére kiírt pályázatban a települési önkormányzatok a saját tulajdonú lerakóiknál költségeik 100%-ára vissza nem térítendő támogatást igényelhetnek maximum 7.000.000,-Ft-ig. A pályázat értékelésénél előnyt jelentett, ha a pályázó kis település (2000 fő alatt), ezért ezen társult települések esetében az előkészítés 100%-ban lett volna támogatható és csökkenhetett volna a KEOP 2.3.0 pályázat előkészítési költsége.

3. Egyéb, a Társulás működéséhez kapcsolódó feladatok elvégzése:

- 2010. I. félévében a Társulási Tanács két ülést tartott: 2010. január 13-án és 2010. április 1-jén. A Társulási Tanács ülésein meghozott határozatok megtalálható a Társulás honlapján (www.westhull.hu). A honlapon az adatok feltöltése és frissítése folyamatos, így a társult önkormányzatok minden, a Társulás működésével és a pályázatokkal kapcsolatos információt megtalálhatnak rajta.
- Tagönkormányzataink részére február 09-én levélben megküldtük a Társulás 2009. évi működéséről készült beszámolót, melynek elfogadását határozat meghozatalával kértük.
- A sikeres KEOP 7.1.1.1 pályázathoz kapcsolódóan két alaklommal sajtótájékoztatót tartottunk 2010. február 19-én és 2010. április 8-án.
- A Társult településekre vonatkozó adatbázisunk folyamatos frissítése céljából 2010. május 03-án kelt levelünkben megkerestük a társult önkormányzatokat az alapadataik ismételt megadása céljából.

4. Pályázati benyújtásához kapcsolódó egyéb kötelezettségek:

Az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény (továbbiakban: Ebktv.) 2010. május 1-jén hatályba lépő 63/A. §-a rendelkezik a helyi esélyegyenlőségi programról.

A helyi önkormányzat, valamint a többcélú kistérségi társulás öt évre szóló helyi esélyegyenlőségi programot fogad el, melyet 2 évente át kell tekinteni és szükség esetén felül kell vizsgálni.

A helyi önkormányzat, valamint a többcélú kistérségi társulás az államháztartás alrendszeréből, az európai uniós forrásokból, illetve a nemzetközi megállapodás alapján finanszírozott egyéb programokból származó, egyedi döntés alapján nyújtott, pályázati úton odaitélt támogatásban csak akkor részesülhet, ha az Ebktv. rendelkezéseinek megfelelő, hatályos helyi esélyegyenlőségi programmal rendelkezik.

A helyi önkormányzatok jogi személyiséggel rendelkező társulása abban az esetben részesülhet a fenti

támogatásokról, ha a társulást alkotó helyi önkormányzatok mindegyike rendelkezik az Ebktv. rendelkezéseinek megfelelő hatályos helyi esélyegyenlőségi programmal.

E rendelkezéseket a 2010. július 1-jét követően meghirdetett pályázatokra kell alkalmazni, azaz az egyes településeknek rendelkeznie kell a KEOP -7.1.1.1 pályázat 2. fordulós illetve a KEOP 2.3.0 rekultivációs pályázat benyújtásáig esélyegyenlőségi programmal.