

ELŐTERJESZTÉS

Körmend Város Önkormányzata Képviselő-testülete 2010. május 27-i ülésére

Tárgy: A 2009. évi gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatok ellátásáról szóló beszámoló

Tisztelt Képviselő-testület!

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban Gyvt.) 96.§ (6) bekezdése szerint a helyi önkormányzat a gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatainak ellátásáról minden év május 31-ig átfogó értékelést készít, amelyet a képviselő-testület megtárgyal. Az értékelés tartalmi követelményeit a gyámhatóságokról, valamint a gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 149/1997. (IX. 10.) Kormányrendelet 10. számú melléklete határozza meg.

A fenti jogszabályok alapján a beszámoló az alábbi részekből épül fel:

- I. A település demográfiai mutatói, különös tekintettel a 0-18 éves korosztály adataira
- II. Az önkormányzat által nyújtott pénzbeli, természetbeni ellátások biztosítása
- III. Az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátások bemutatása
- IV. Jegyzői hatáskörben tett gyámhatósági intézkedések
- V. A városi gyámhivatal hatósági intézkedéseire, feladataira vonatkozó adatok
- VI. A felügyeleti szervek által gyámhatósági, gyermekvédelmi területen végzett szakmai ellenőrzések tapasztalatainak, továbbá a gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltató tevékenységet végzők működését engedélyező hatóság ellenőrzésének alkalmával tett megállapítások bemutatása
- VII. Jövőre vonatkozó javaslatok, célok meghatározása a Gyvt. előírásai alapján
- VIII. A bűnmegelőzési program főbb pontjainak bemutatása
- IX. A települési önkormányzat és a civil szervezetek közötti együttműködés keretében milyen feladatok, szolgáltatások ellátásában vesznek részt civil szervezetek

I.

Körmend Város demográfiai mutatói, különös tekintettel a 0-18 éves korosztály adataira

A Gyvt. hatálya kiterjed a gyermekekre, a fiatal felnőttekre, valamint szüleikre.

Gyermek a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény 12. §-a szerinti kiskorú, vagyis az, aki a 18. életévét még nem töltötte be, kivéve, ha házasságot kötött. Fiatal felnőtt pedig az a nagykorú személy, aki a 24. évét nem töltötte be.

Az alábbi táblázat Körmend Város lakosságát mutatja be korcsoportonkénti és nemenkénti bontásban 2009. december 31-i állapot szerint:

Korcsoport	Férfi	Nő
0-3	183	178
4-6	156	156
7-14	476	440
15-18	309	267
19-24	483	475
25-62	3333	3471
63-	754	1214
Összesen	5694	6201

Mindösszesen: 11.895 fő

A táblázatból látható, hogy a kiskorúak aránya az összlakossághoz viszonyítva 18,20 %, amely az előző évi beszámolóhoz képest fél százalékkal csökkent.

II.

Az Önkormányzat által nyújtott pénzbeli, természetbeni ellátások biztosítása

A Gyvt. a pénzbeli és természetbeni ellátások közül nevesíti a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményt, a kiegészítő gyermekvédelmi támogatást, az óvodáztatási támogatást, a rendkívüli gyermekvédelmi támogatást, a gyermektartásdíj megelőlegezését, valamint az otthonteremtési támogatást.

A gyermekvédelemről és a gyermekek pénzbeli és természetbeni ellátásának helyi szabályairól szóló 4/1998. (III. 17.) számú helyi rendelet határozza meg azon pénzbeli és természetbeni ellátásokat, amelyeket Körmen-d Város Önkormányzata biztosít a rendelet hatálya alá tartozóknak. Ezek az ellátások: rendkívüli gyermekvédelmi támogatás, helyi utazási támogatás, valamint az óvodáztatási támogatás.

A fenti ellátásokon túl az Önkormányzat az éves költségvetésében biztosítja a gyermektartásdíj megelőlegezésének, valamint az otthonteremtési támogatásnak a pénzügyi előirányzatát.

1. Rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény

2009. december 31-én 178 családban összesen 330 gyermek részére lett megállapítva rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény. A megállapított kedvezmény alapján a családok tankönyvtámogatásra, térítési díj-kedvezményre szerzetek jogosultságot. A rendszeres gyermekvédelmi kedvezményt – a Gyvt. alapján – egy évre lehet megállapítani, ezért a jogosultságok felülvizsgálata folyamatosan zajlik.

2. Kiegészítő gyermekvédelmi támogatás

Kiegészítő gyermekvédelmi támogatásban 2009. december 31-én 4 családból összesen 5 gyermek részesült a Gyvt-ben meghatározott jogosultsági feltételek alapján.

3. Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás

2009. év során rendkívüli gyermekvédelmi támogatásban 204 család összesen 279 esetben részesült. Erre az ellátásra összesen 3.305.000,- Ft került felhasználásra. Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás iránti kérelem elutasítására 3 esetben került sor. Az elutasítás oka az volt, hogy a kérelmező a támogatásra való lehetőségét már kimerítette, illetve nem állt fenn rendkívüli élethelyzet.

4. Helyi utazási támogatás

A beszámolási időszakban helyi utazási támogatásban 6 családban 11 gyermek összesen 25 esetben részesült. Erre a célra összesen 69.000,- Ft került felhasználásra. Elutasításról nem született döntés.

5. Óvodáztatási támogatás

A Gyvt. 2008. évi módosításával került nevesítésre a pénzbeli és természetbeni támogatások körében az óvodáztatási támogatás. Ennek megfelelően került sor a 4/1998. (III. 17.) számú önkormányzati rendelet módosítására is, amely módosítás 2009. január 29-én lépett hatályba. Ezen időponttól kezdődően a 2009. év folyamán összesen 6 gyermek részére került megállapításra óvodáztatási támogatás.

6. Gyermektartásdíj megelőlegezése

2009. évben összesen 10 esetben indult eljárás gyermektartásdíj megelőlegezése iránt, amely 18 gyermeket érintett. 6 esetben – amely 12 gyermeket érintett – lett a gyermektartásdíj megelőlegezve. 2 esetben az eljárás megszüntetésére került sor, két eljárás pedig még folyamatban van. Az elmúlt évben 3 esetben – amely 4 gyermeket érintett – szűnt meg a megelőlegezés.

Erre a célra összesen 1.562.000,- Ft került felhasználásra. Visszaigénylése a központi költségvetésből megtörtént.

7. Otthonteremtési támogatás

2009-ben otthonteremtési támogatást egy fiatalkorú igényelt. Kérelme a jogszabályi feltételeknek megfelelt, így 1.464.000,- Ft támogatásban részesült.

8. A gyermekétkeztetés megoldásának módjai, a kedvezményben részesülők adatai

A gyermekek napközbeni ellátását biztosító intézményben az alapellátások keretébe tartozó szolgáltatások közül csak az étkezésért állapítható meg térítési díj. A gyermekétkeztetés térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagkötségének egy ellátottra jutó napi összege. Az Önkormányzat évente rendeletben állapítja meg az étkezési térítési díjak összegét. A gyermekétkeztetést az Önkormányzat egy vállalkozáson keresztül 3 főzőhelyen biztosítja.

Az intézményi étkezésre vonatkozó adatokat részletesen a beszámoló *1. számú melléklete* tartalmazza.

III.

Az Önkormányzat által biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátások

A Gyvt. 94. § (1) és (2) bekezdése alapján a települési önkormányzat feladata a gyermekek védelme helyi ellátó rendszerének kiépítése és működtetése, a területén lakó gyermekek ellátásának megszervezése. A települési önkormányzat a Gyvt-ben foglaltak szerint biztosítja a személyes gondoskodást nyújtó alapellátások keretében a gyermekjóléti szolgáltatást, a gyermekek napközbeni ellátását, a gyermekek átmeneti gondozását; szervezi és közvetíti a máshol igénybe vehető ellátásokhoz való hozzájutást.

1. Gyermekjóléti szolgáltatás

A Gyvt. 38.§ (1) és (2) bekezdése határozza meg a gyermekjóléti alapellátás célját. Ez alapján az alapellátásnak hozzá kell járulnia a gyermek testi, értelmi, érzelmi és erkölcsi fejlődésének, jólétének, a családban történő nevelésének elősegítéséhez, a veszélyeztetettség megelőzéséhez és a kialakult veszélyeztetettség megszüntetéséhez, valamint a gyermek családjából történő kiemelésének a megelőzéséhez. Az alapellátás keretében nyújtott személyes gondoskodást – lehetőség szerint – a jogosult lakóhelyéhez, tartózkodási helyéhez legközelebb eső ellátást nyújtó személynél vagy intézményben kell biztosítani.

Az Önkormányzat a gyermekjóléti szolgáltatást az általa fenntartott Szociális Szolgáltató és Információs Központ keretein belül működő Gyermekjóléti Szolgáltató által biztosítja.

A Gyermekjóléti Szolgáltató 2009. évről szóló szakmai beszámolója jelen beszámoló *3. számú mellékletét* képezi.

2. Gyermekek napközbeni ellátása

Körmend Város Önkormányzata a gyermekek részére az oktatási intézményekben (óvodákban, iskolákban) a *2. számú mellékletben* foglaltak szerint biztosít napközbeni ellátást.

IV.

Jegyzői hatáskörben tett gyámhatósági intézkedések

A Gyvt. 67.§ (1) szerint, ha a gyermek testi, értelmi, érzelmi és erkölcsi fejlődéséhez szükséges ellátás a szülő beleegyezésével nem biztosítható és ez a helyzet a gyermek fejlődését veszélyezteti, a települési önkormányzat jegyzője, illetve a gyámhivatal a veszélyeztetettség mértékétől függően a Gyvt-ben felsorolt, gyermekvédelmi gondoskodás keretébe tartozó hatósági intézkedések valamelyikét megteszi.

1. Védelembe vétel

2009. december 31-én 2 családban 4 kiskorú volt védelembe véve. Mind a 4 kiskorú esetében a beszámolási időszakban került sor a védelembe vétel elrendelésre. A felülvizsgálati eljárások során 9 esetben lett a védelembe vétel megszüntetve. A megszüntetés oka az volt, hogy a kiskorúak ellátása a továbbiakban alapellátás keretében is megoldható és elegendő. Az elmúlt év során 3 kiskorú az édesanyjával elköltözött Körmenről, így az ő ügyük áttételre került az illetékes jegyzőhöz.

2. Ideiglenes hatályú elhelyezés

A beszámolási időszakban ideiglenes hatályú elhelyezésről jegyzői hatáskörben nem született döntés.

3. Családi jogállás rendezése

A 2009. évben apa nélkül 22 kiskorú anyakönyvezésére került sor. 17 esetben már rendezésre került a kiskorúak családi jogállása, 5 esetben még folyamatban van az eljárás.

V.

A városi gyámhivatal hatósági intézkedéseire, feladataira vonatkozó adatok

A körmendi Gyámhivatal illetékességi területéhez 24 település tartozik. A gyámhivatali feladatokat az előző évekhez hasonlóan 3 ügyintéző látja el.

A gyámhivatal 2009. évi hatósági intézkedéseinek alakulását az alábbi táblázat mutatja:

Gyámhivatal általi ideiglenes beutalással érintett gyermekek száma	1
Családi jogállás rendezések száma	44
Családba fogadás száma	0
Engedélyezett örökbefogadások száma	3
Kapcsolattartási ügyek száma	16
Átmeneti nevelésben lévők száma	27
Utógondozás elrendelések száma	3
Gyámság alatt állók száma	42
Gondnokság alatt állók száma	275

--	--

A Gyámhivatal 2009. évben hatósági tevékenysége során összesen 1265 határozatot és 34 végzést hozott, melyekkel szemben 1 esetben nyújtottak be fellebbezést. A megfellebbezett határozatot államigazgatási úton, a másodfokon eljáró szerv helybenhagyta.

VI.

A felügyeleti szervek által gyámhatósági, gyermekvédelmi területen végzett szakmai ellenőrzések

2009. évben a Nyugat-dunántúli Regionális Államigazgatási Hivatal Szombathelyi Kirendeltségének Szociális és Gyámhivatala végzett célvizsgálatot a Gyámhivatal tevékenységét érintően. Az ellenőrzés a nevelésbe vett gyermekek lakcímbeljelentésével kapcsolatos gyámhivatali gyakorlatot vizsgálta. A felügyeleti szerv az ellenőrzés eredményeként megállapította, hogy a Gyámhivatal vizsgált területen való eljárása törvényes.

A tavalyi évben ügyészi vizsgálatra is sor került a Gyámhivatalnál. Az ellenőrzés során a cselekvőképességet érintő gondnokság alá helyezett, vagy gondnokság alá helyezést igénylő személyek vagyonának védelmével kapcsolatos gyámhatósági eljárások törvényességét vizsgálta. Az Ügyészség kisebb hiányosságokat tárt fel, ezek miatt felszólalással és jelzéssel élt. A Gyámhivatal az ügyészi intézkedéseket tudomásul véve, azoknak megfelelően jár el.

VII.

Jövőre vonatkozó javaslatok, célok meghatározása a Gyvt. előírásai alapján

A 2009. évre meghatározott célok teljesülésével kapcsolatos megállapítások:

- a gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatok ellátása során az új, valamint a módosított jogszabályok megismerésére, és azok elsajátítására, alkalmazására az ügyintézés során továbbra is nagy hangsúlyt fektetünk;
- a Képviselő-testület 2009. évi költségvetésében biztosította a pénzbeli és természetbeni ellátások, valamint a személyes gondoskodást biztosító intézmények működésének pénzügyi fedezetét.

A jövőre vonatkozó célok, javaslatok:

- a jogalkalmazás során továbbra is törekedni kell az új, valamint a módosuló jogszabályok magas szintű elsajátítására; továbbá arra, hogy a változó jogszabályi környezetben mindig naprakész, pontos információkkal rendelkezünk a gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatok területén;
- az Önkormányzat költségvetésében ezt követően is biztosítani kell a pénzbeli és természetbeni ellátások pénzügyi fedezetét; gondoskodni kell továbbá a személyes gondoskodás egyes formáit biztosító intézmények fenntartásáról, biztonságos működéséről.

VIII.

A bűnmegelőzési program főbb pontjainak bemutatása

Körmend Város Önkormányzata 2003. november 29-én fogadta el a Bűnmegelőzési és közbiztonsági koncepcióját. A program az alábbi három prioritást jelöli meg a jövőbeni bűnmegelőzési – közbiztonsági munka végzésére:

1. Közterületi jelenlét fokozása

Körmend Város szempontjából, a bűnözésből várható veszélyek a jövőben nagyobbak lehetnek, már érzékelhető az utazó bűnözés erősödése. A schengeni határok lebontásával a Határőrség által eddig nyújtott szűrő szerep sem tud úgy érvényesülni, mint eddig, és a külföldi átutazó bűnözők is nagyobb számban jelenhetnek meg a városban. Vitathatatlanul döntő és elsődleges szerepe van a rendőrkapitányságnak a város közrendjének, közbiztonságának fenntartásában. A város szempontjából kiemelkedő fontosságú, hogy a helyi kapitányság az alapvető funkcióját helyben kiemelkedő szinten lássa el, és a város polgárainak az állandó rendőri jelenléttel, intézkedéseikkel a rendet demonstrálják, fenntartsák, szavatolják, valamint az elkövetett bűncselekmények esetén a nyomozásokat eredményesen lefolytassák, és a normákat megsértő polgárokat akár a büntetőjog eszközeivel is, de helyes irányba tereljék. Ehhez kell felsorakoznia a társszerveknek és a Városi Polgárőrségnek koordinált szolgálatvezénnyel, közös járőrökkel, szolgálatellátásokkal.

2. Prevenációs programok

A helyi média segítségével a saját és a térség negatív példáit bemutatva fel kell készíteni a lakosságot a bűnözés általi veszélyekre. Tudatosítani kell az emberekben – akik sértetté válhatnak – hogy sokkal olcsóbb a szükséges biztonság megteremtése, mint a bűnözők által okozott kár kifizetése. Jelentősen nagyobb hangsúlyt kell adni a „Szomszédok egymásért” mozgalomnak, ki kell alakítani azon képességüket, hogy lakókörnyezetük biztonságára odafigyeljenek, erősíteni kell a polgárokban az egészséges bizalmatlanságot idegen és átlátszó ürüggyel jelentkező személyekkel szemben. Kiemelt fontosságú célként kell megfogalmazni azt, hogy ha a kábítószer-bűnözéstől teljes egészében nem is lehet elszeparálni a várost, de a tendencia jellegű, nagyarányú terjesztés ne gyökerezzen meg, és az oktatási intézmények tiszták maradjanak a kábítószer bűnözéstől.

3. Ifjúságvédelem

Nemcsak az ifjúság áldozattá válásának megakadályozásáról van itt szó, hanem ugyanilyen fontos cél annak megelőzése, hogy potenciális bűnelkövetőkké váljanak. A város minden intézményének és szervezetének elsődleges céljának kell tekintenie a gyermekek biztonságát. Elsődleges és vitathatatlan szerepe van az ifjúság nevelésében a családnak, ezért a családokat olyan helyzetben kell tartani, juttatni, hogy a gyermekek egészséges nevelését biztosítani tudják. Fel kell készíteni a gyermekeket a környezet veszélyeire. Meg kell ismertetni velük a biztonságos közlekedés szabályait, feltételeit. Meg kell mutatni számukra azt, hogy a bűnözés célpontjai lehetnek, lelkiismeretlen emberek által áldozattá válhatnak, és bűnözővé nevelhetik őket. Meg kell mutatni neki, hogy mekkora veszélyt jelent számukra a kábítószer, az alkohol, a szerencsejáték és egyéb káros szenvedélyek. Az intézmények számukra célzottan szervezett oktatásokat – ideértve a D.A.D.A. programot – folytatni kell és erre alapítva nagyobb hangsúlyt kell fektetni a középiskolás fiatalok bűnmegelőzési célzatú felvilágosítására, oktatására.

A Bűnmegelőzési és Közbiztonsági Bizottság 2009. évben összesen 6 ülést tartott – a nyári időszaki kivételével – két havonkénti rendszerességgel. A Bizottság a gyermek és ifjúsági korosztályba tartozók vonatkozásában az alábbi témákkal foglalkoztak:

- az iskolakezdés és –befejezés, iskolai rendezvények rendőrség általi biztosítása (ballagás, szabadtéri programok, gyermeknap, reggeli iskolakezdés és tanórák utáni biztosítás);
- D.A.D.A. program tapasztalatainak megtárgyalása; a program folytatása (Kölcsey Utcai Általános Iskolában és a Rázsó Imre Szakközépiskolában teljes körűen, míg a többi intézményben a 7-8. osztályosok részvételével);
- gyermek és ifjúságvédelem, családon belüli erőszak; az intézményi ifjúságvédelmi felelősök beszámolójának megtárgyalása (3 általános iskola, valamint a Rázsó Imre Szakközépiskola);
- „Egy iskola egy polgárőr” program folytatása, illetve az „Egy iskola egy rendőr” program elindítása (az általános iskolákban a polgárőrök a gyermeknap rendezvényeken részt vesznek,

kiállítások szervezése; a Rendőrség az iskolák környékét napi rendszerességgel ellenőrzi, felkérés esetén gyakorlati bemutatót tartanak).

A Bűnmegelőzési és Közbiztonsági Bizottság, a körmendi Rendőrkapitánysággal és a körmendi Polgárőr Egyesülettel közösen 2009. októberében először lakossági fórumot szervezett, ahol többek között az ifjúságvédelem, bűnmegelőzés, drog témakörben átfogó elemzés is elhangzott konkrét események ismertetésével, illetve a jelenlegi helyzetet bemutatásával.

IX.

Az Önkormányzat és a civil szervezetek közötti együttműködés

A civil szervezetek elsősorban a szabadidős programok szervezésében és megvalósításában vesznek részt a városban. Ezen szabadidős programok többsége sport jellegű, de kulturális programok is fellelhetők közöttük.

A drogreprevenció területén elsősorban a Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat, a Rendőrkapitányság, valamint a Polgárőrség által szervezett programok a jellemzőek.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a 2009. évi gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatok ellátásáról szóló beszámolót tárgyalja meg, és a határozati javaslatban foglaltakkal egyetérteni szíveskedjék.

HATÁROZATI JAVASLAT

Körmend Város Önkormányzata Képviselő-testülete elfogadja a 2009. évi gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatok ellátásáról szóló beszámolót.

Körmend, 2010. május 14.

Gombásné Nardai Ibolya
jegyzői feladatokkal megbízott aljegyző

2009. évi intézményi étkezés

Intézmények	Térítés	
	100 %	50 %
Mátyás Király Utcai Óvoda	6505	5926
Molnaszecsődi tagintézmény	1021	1321
Egyházashollósi tagintézmény		754
Dr. Batthyányné CM Óvoda	2788	2996
Dienes Utcai tagintézmény	2792	2246
Adag összesen	13106	13243
Kölcsey Utcai Ált. Iskola	10836	14104
Olcsai-Kiss Zoltán Ált. Iskola	6280	10193
Hunyadi Utcai tagintézmény	3439	2723
Somogyi Béla Ált. Iskola	13820	13751
Magyarszecsődi tagintézmény	1565	1511
Adag összesen	35940	42282

ÓVODÁK 2009/2010.

Tanév	Óvoda	Gyerm. szám	Csoport szám	Gyerm./csop.	Óvónők	Gyerm./Óvónő	Nem ped.	Gyerm./alkalm.
2009/2010	BCM Óvoda	200	9	22	18	11	10	7
	Mátyás K. U.	238	11	22	21	11	11	7
Összesen		438	20	22	39	11	21	7

ÁLTALÁNOS ISKOLÁK 2009/2010.

		Tanulók száma	Csoportok	Tanuló/csoport	Pedagógusok szám	Tanuló/ped.	Napk. tanuló	Napk. csop.	Napk. t./csop.
2009/2010	Kölcsey	411	16	25,68	38	10,82	253	9	28,11
	Olcsai	350	19	18,42	39	8,97	247	8	30,88
	Somogyi	441	20	22,05	41	10,75	309	9	34,33
Összesen		1202	55	21,85	118	10,19	809	26	31,12

A létszámok a tagintézményekkel együtt értendők

